



法中乡
国土空间总体规划
(2021-2035年)

—草案公示稿—

沁源县自然资源局
法中乡人民政府
2025年12月

前言

中共中央国务院：国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

法中乡国土空间总体规划是一定时期内是对法中乡全域国土空间开发保护做出的具体安排，是指导乡镇各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复的规划蓝图，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。



目 录

01 树目标，谋战略

- 规划期限与范围
- 规划原则
- 总体定位
- 发展目标

02 控底线，定分区

- 统筹落实三条控制线
- 细化全域规划分区

03 全域空间布局

- 统筹国土空间总体格局
- 构建集约高效的农业空间
- 筑牢山清水秀的生态空间
- 营造宜居适度的城镇空间

04 乡政府驻地规划

- 构建乡政府驻地空间结构

05 基础支撑体系

- 优化区域交通
- 完善基础设施体系
- 强化防灾减灾系统

06 规划传导与实施保障

- 分层建立空间规划体系
- 健全实施保障措施



01

树目标，谋战略

- 规划期限与范围
- 规划原则
- 战略愿景与定位
- 发展目标

规划期限与范围

规划期限

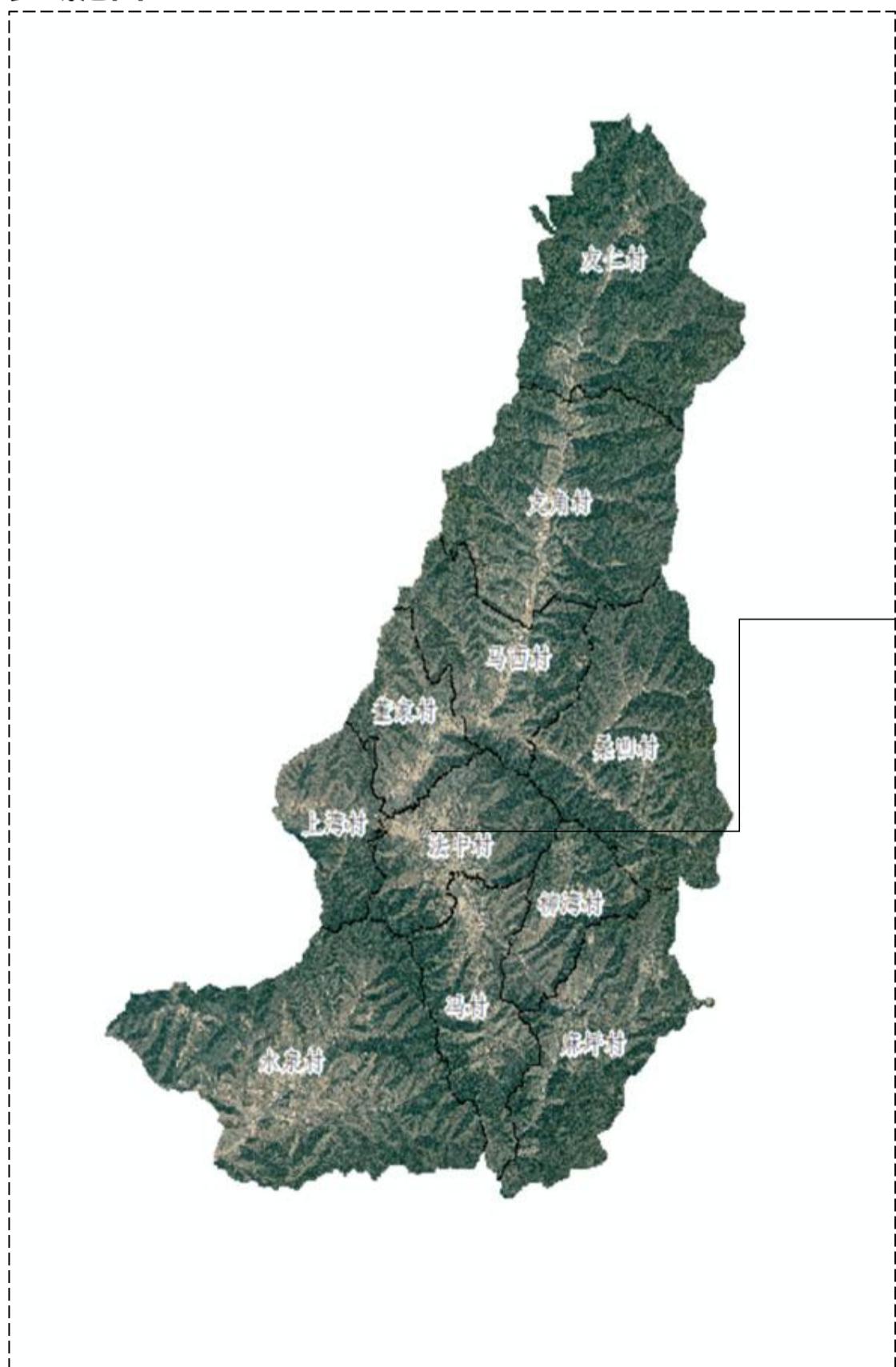
规划期限为2021年至2035年，其中：近期至2025年，远期至2035年。

规划范围

乡域：规划范围包括法中乡行政辖区全域范围，总面积为 226.46 平方千米。法中乡下辖11 个行政村。

乡政府驻地：乡政府所在地集中连片的村庄建设用地及周边控制区域，总面积0.20 平方千米。

乡域范围



乡政府驻地范围



规划原则

1. 底线约束、绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

2. 以人民为中心，高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，改善人居环境质量，提升基础设施和公共服务设施水平，实现高质量发展，满足高品质生活，建设人民满意的幸福家园。

3. 因地制宜，突出特色

深入挖掘资源禀赋和历史文化，保护自然山水格局，突出地域特点、文化特色和时代特征，创新保护和开发方式，营造富有活力的乡村文化氛围，建设富有地域特色的美丽乡村。

4. 公众参与，开放共享

秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。

总体定位

| 发展定位

乡村振兴示范区 有机旱作农业发展区 文旅融合发区

以青龙沟乡村振兴示范区为牵引，串点成线、连线成面、全面覆盖，聚力将乡村振兴示范片区打造成“沁源样板”。

发展能繁母牛、林麝养殖、蛋鸡等特色养殖产业，打造好乐草莓、黑木耳绿色种植产业，做好法中“好小米”、“功能营养小米”的品牌。

挖掘农耕文化、红色文化，发展田园生态旅游。



发展目标

总体目标

贯彻落实总体规划定位要求，保障生态安全，粮食安全；优化国土空间开发与保护格局，严格落实永久基本农田以及开发边界；建成空间合理、功能完善，服务多样；村民生活质量提升，城乡有机更新稳步推进、道路系统和基础设施建设完善，环境质量优化，人居环境美好的宜居宜业美丽乡镇。

2025年目标

国土空间开发保护格局不断优化，资源环境保护能力持续提升；城乡协调发展，城乡基本公共服务均等化水平大幅提升，居民综合素质和城市文明程度显著提升。围绕果蔬产业种植基础，拓展农产品加工销售、农业休闲体验等产业链条，推动一、二、三产融合发展，助力乡村振兴；重点发展发展特色种植和生态养殖产业，形成现代化农业集聚区。

2035年目标

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格。



02 控底线，定分区

- 统筹落实三条控制线
- 细化全域规划分区

统筹落实三条控制线

优先统筹落实上位规划划定的永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，确保数量不减、质量不降、布局稳定。

确保全乡耕地保有量不低于 2069.04 公顷，永久基本农田保护面积不低于 1937.94 公顷。



城镇开发边界

落实城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城乡结构、美化空间形态、提升空间效率。

全乡落实城镇开发边界面积为 0.07 公顷。



生态保护红线

法中乡不涉及生态保护红线



划定国土空间功能分区

将全域国土空间划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区四类规划一级分区。

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，确保数量不减少、质量不降低。

乡村发展区

农田保护区外，以满足农林牧渔等农业发展及农民集中生活和生产配套为主，允许涉及其他零星用地的区域。

城镇发展区

城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



03

全域空间布局

- 统筹国土空间总体格局
- 构建集约高效的农业空间
- 筑牢山清水秀的生态空间
- 营造宜居适度的城镇空间

统筹国土空间总体格局

一核、两轴、三区

■ 一核统领

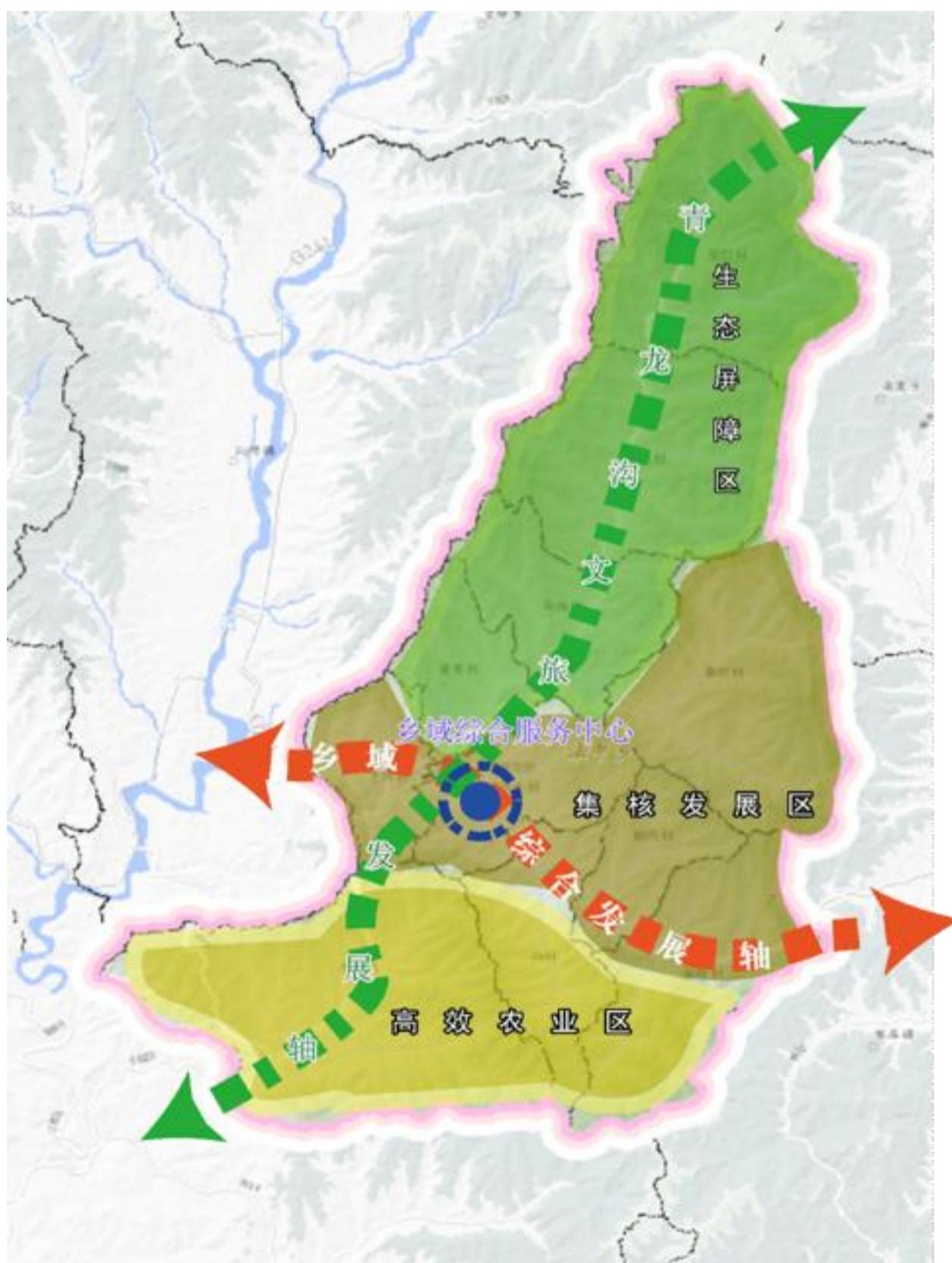
即综合发展核心。以乡镇府驻地法中村为核心，统筹全域行政、经济与公共服务功能。

■ 双轴贯通

即经济发展轴和青龙沟文旅发展轴。以胶海线作为东西向经济发展轴，其他临近区域形成产业互动。依托青龙沟文旅发展轴串联自然景观与文化资源，促进生态价值向经济价值转化。

■ 三区协同

即北部生态屏障区、中部集核发展区和南部高效农业区。三区通过功能互补，形成全域可持续发展的空间支撑。



构建集约高效的农业空间

严格落实耕地保护任务

严格落实县级国土空间总体规划确定的法中乡耕地保有量（2069.04公顷）以及永久基本农田保护目标（1937.94公顷）。

积极推进高标准农田建设

严格落实上位规划确定的高标准农田建设目标，综合整治低效利用及不合理利用的农用地，增加有效耕地面积。主要涉及法中乡柳湾村、法中村、董家村等村，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

积极推进宜耕后备土地资源开发

落实耕地保护和补充耕地目标，在耕地后备资源调查评价工作成果的基础上有序开展后备资源开发项目。

农村建设用地整理

摸清全乡建设用地规模、利用状况，结合全乡总体用地特征和发展功能定位，明确低效建设用地改造利用方向。通过增减挂钩盘活闲置建设用地、高效利用新增建设用地

筑牢山清水秀的生态空间

自然资源保护

聚焦水资源总量管控、节水护源与科学利用，严守林草资源用途管制与生态修复，强化湿地全面保护、分级管控与生态修复，筑牢生态安全屏障

生态修复

加快实施沁源县水系连通及水美乡村建设县项目，以完善水网布局、强化水系连通。对青龙沟及周边区域火烧迹地开展系统性生态修复工程，涉及法中村、冯村、柳湾村、马西村、桑凹村、董家村等六村。

开展造林绿化

规划落实《沁源县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的造林绿化潜力空间，结合实地调研情况，有序完成年度造林绿化任务。



营造宜居适度的城镇空间

构建乡“乡政府驻地-中心村-基层村”三级镇村体系

落实上位规划，综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，按照优势互补，分工合作，联动发展的思路，构建“镇政府驻地-中心村-一般村”三级体系，明确城镇规模、职能分工及发展方向，逐步形成镇政府驻地为核心，中心村为骨干，一般村为节点，分工合理、特色鲜明、职级有序的城镇职能等级结构。

■ 村庄结构

综合考虑社会经济基础、发展条件及趋势，规划乡政府驻地法中村，中心村共3个，基层村7个。

■ 村庄分类

分类引导乡村发展，构建乡村振兴新格局。结合乡域村庄发展情况，对现状行政村进行分类指导，划分为集聚提升和其他类（整治改善）两类。

村庄	等级	分类
法中村	乡政府驻地	集聚提升类
董家村	中心村	集聚提升类
麻坪村	中心村	集聚提升类
支角村	中心村	集聚提升类
冯村	一般村	整治改善类
马西村	一般村	整治改善类
上湾村	一般村	整治改善类
友仁村	一般村	整治改善类
柳湾村	一般村	整治改善类
桑凹村	一般村	整治改善类
水泉村	一般村	整治改善类



04 乡政府驻地规划

构建“一心一轴三区”的空间结构

■ 一心

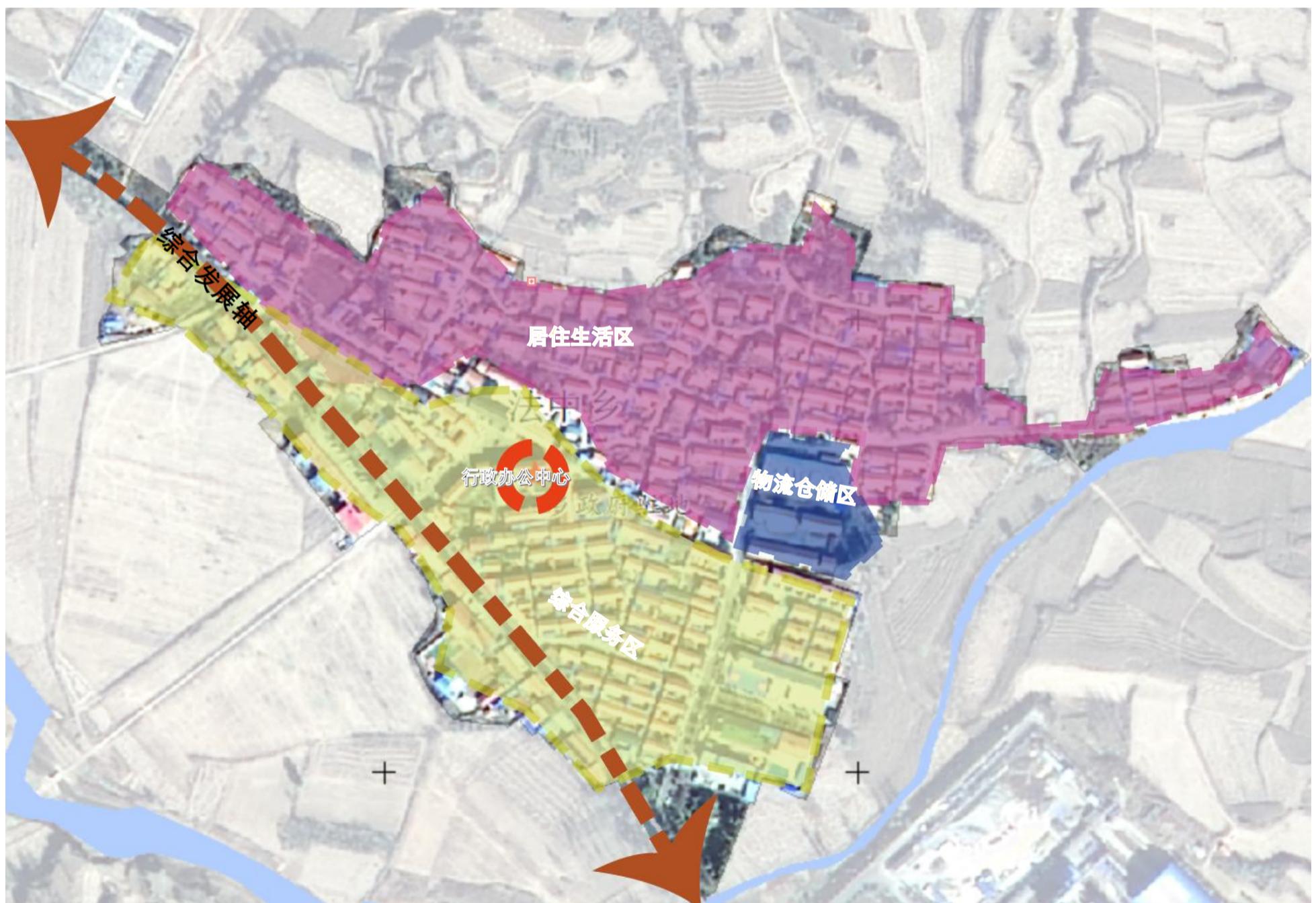
以乡政府为核心的行政办公中心。

■ 一轴

沿胶海线为轴，形成乡政府驻地综合发展轴，与东西部地区进行联通，推动沿线空间成为公共服务、商业商贸、娱乐休闲等功能的重要承载地。

■ 三区

保留法中乡的传统肌理，在乡政府驻地北部形成的传统居住生活区；乡政府办公楼及周边公共设施形成的综合服务区；乡政府驻地东部以农产品仓储、运输为主的物流仓储区。





05 基础支撑体系

- 优化区域交通
- 完善基础设施体系
- 强化防灾减灾系统

优化区域交通

提升对外交通效率

省道：改造升级国道 341 线屯留张店至沁源古县界

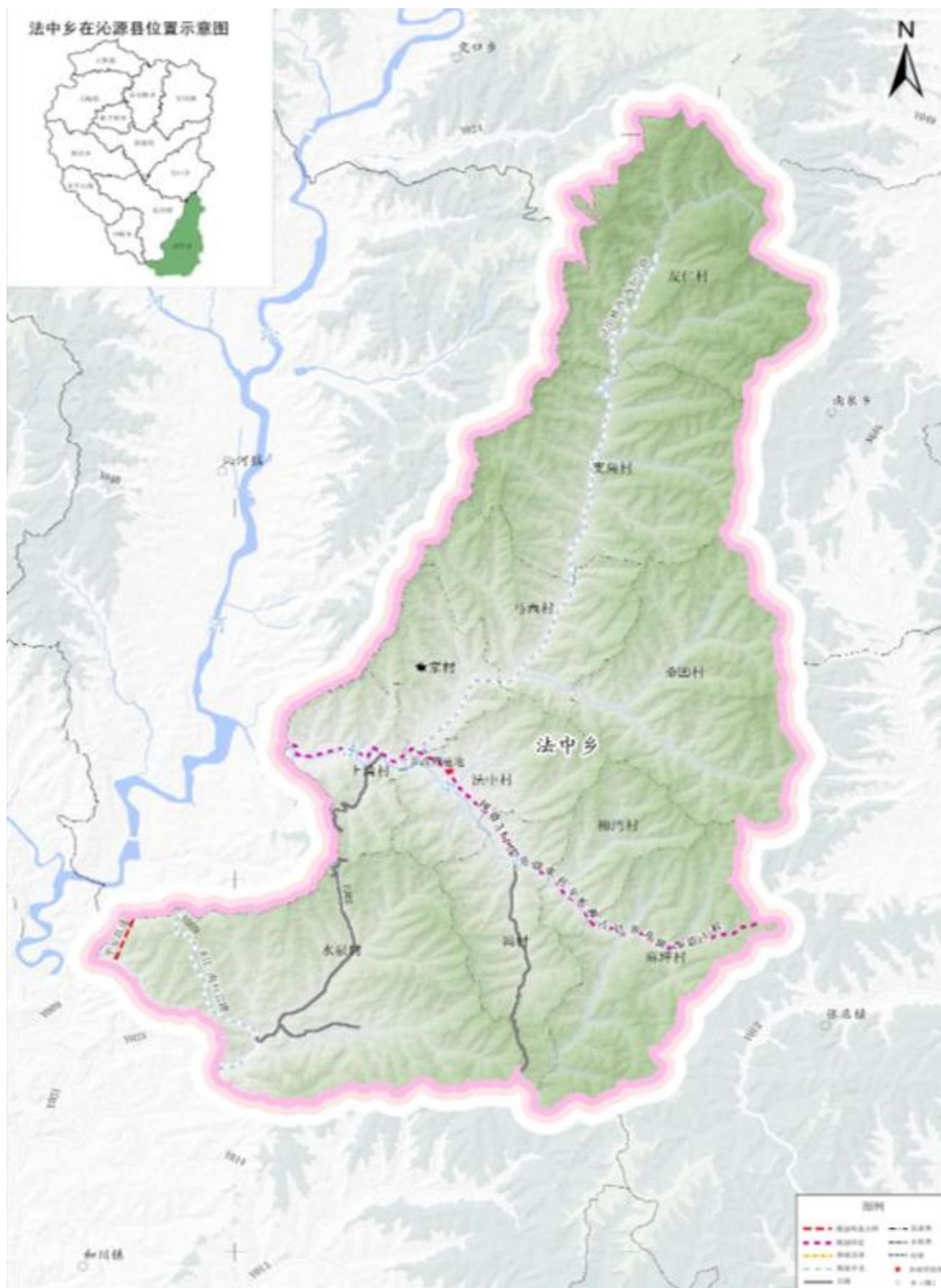
县道：改扩建县级道路，增加乡域与周边乡镇连通性依托干线公路系统，构建法中乡与周边乡镇的区域道路交通网络格局

旅游公路：新建太行板块旅游公路连接线（友仁-管家沟），构筑“城景通、景景通、城乡通”的“快进慢游深体验”全域旅游公路网。



城乡公交

落实上位规划要求，按照人口布局原则，合理设置城乡公交站点，保留现状两条途径法中公交线路：县城至友仁与县城至柏木。在满足交通需求的条件下，根据人流量变动情况，适当增设公交停靠站点与运行车次。



完善基础设施体系

安全完备、城乡一体、协同联动



供水工程

不断完善全乡水源供给，推动东线支角水库工程建设，提高乡镇供水安全保障能力。



雨污水工程

根据本地区地形地势，结合目前已形成的排水体系，逐步完善雨水排放系统。



供电工程

建设智能坚强安全可靠的电网，满足未来地区能源需求；落实上位规划关于山西长治久安-兴盛220kV 线路工程、陇留潞安荣光光伏电站。



燃气工程

坚持城乡一体化的发展思路，燃气基础设施实现城乡共享，支持乡镇的燃气设施建设，积极发展乡镇燃气用户。



通信工程

规划逐渐增加5G基站的建设，合理布局5G基站站点，建设覆盖全乡范围内的5G通信网络。



邮政工程

改善邮政服务，满足多元用户需求。规划保留乡政府驻地的一处邮政快递点，规划邮政所业务范围覆盖全部乡村。



环卫工程

持续推行垃圾分类，按照“户投放、村收集、乡转运、县处理”的模式，构建完善的农村生活垃圾转运和处理体系。

强化防灾减灾系统

从“被动救灾”向“主动防灾”转变，实现“安全避灾”目标。



防洪排涝

落实上位规划要求，确定乡政府驻地、中心村和一般村防洪标准按20年一遇进行设防。法中河的防洪标准按10年一遇进行设防。



抗震人防

法中乡基本抗震设防烈度为Ⅶ度，对供水、供电、通讯、交通、医疗、粮食、消防等城市生命线系统工程以及重大建筑工程，按照高于基本烈度1度设防。法中乡人民政府作为震灾时的抗震指挥中心。



消防安全

规划保留驻地内1处消防队，加强供水系统改造和建设，确保消防水源满足消防灭火要求。充分利用自然水体作为消防水源，安排相关取水点。



地质灾害防治

严格执行建设用地地质灾害危险性评估制度，避免人为诱发新的地质灾害，降低建设项目遭受地质灾害危害的风险。



06

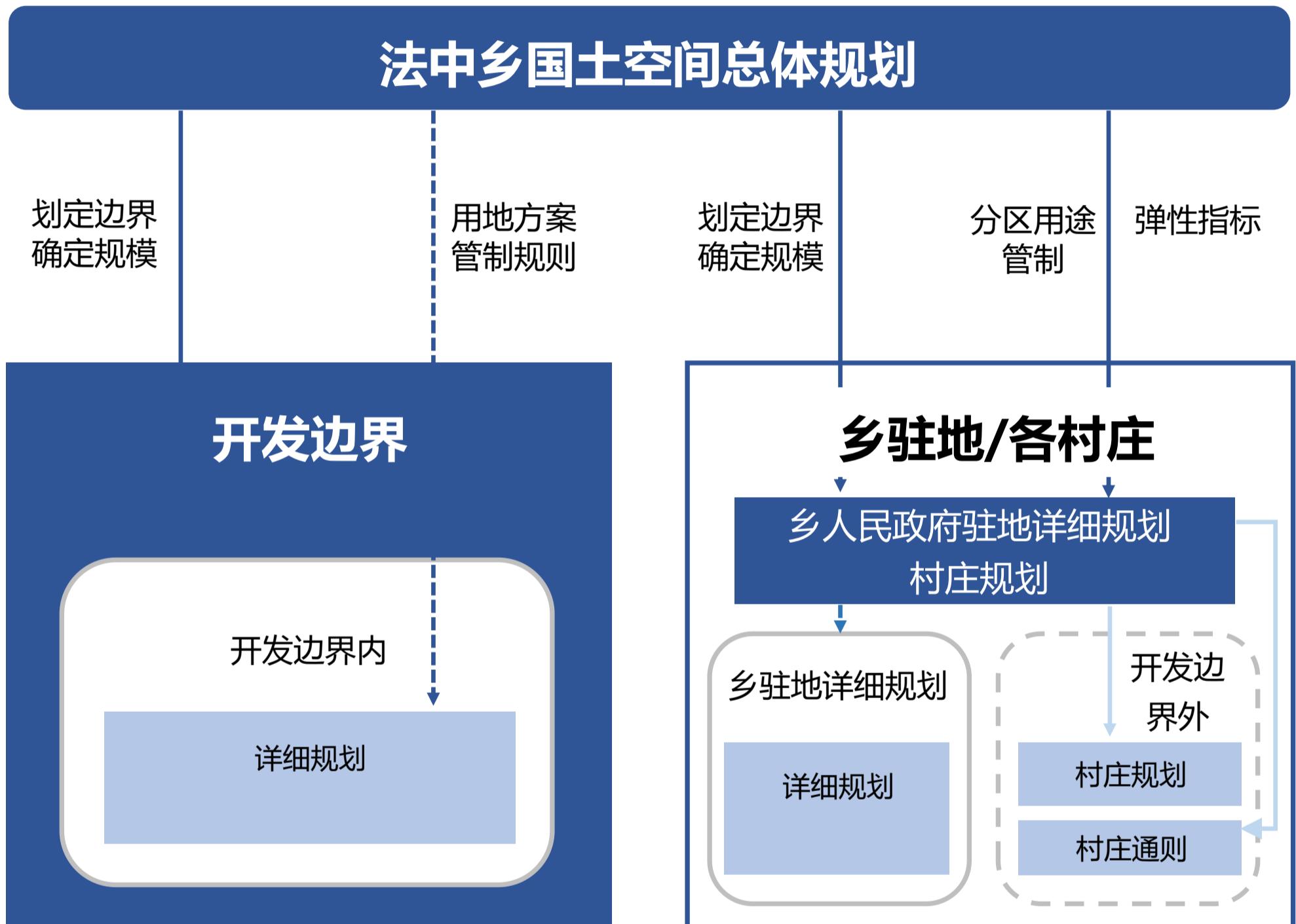
规划传导与实施保障

分层建立空间规划体系

健全实施保障措施

分层建立空间规划体系

按照“五级三类”的国土空间规划体系总体构架，本次规划为乡镇级国土空间总体规划，将作为下位村庄规划、详细规划编制的依据与指引。



开发边界内：编制单元详细规划

落实总体规划关于编制单元内空间结构、功能布局、规划分区的管控要求，细化调整用地布局与分类。

开发边界外：按需编制村庄规划

充分尊重村民意愿，因地制宜推进集聚提升类、特色保护类村庄规划编制工作。部分暂无条件编制村庄规划的地区可通过编制“通则式”规划来实现乡村地区的规划管理。

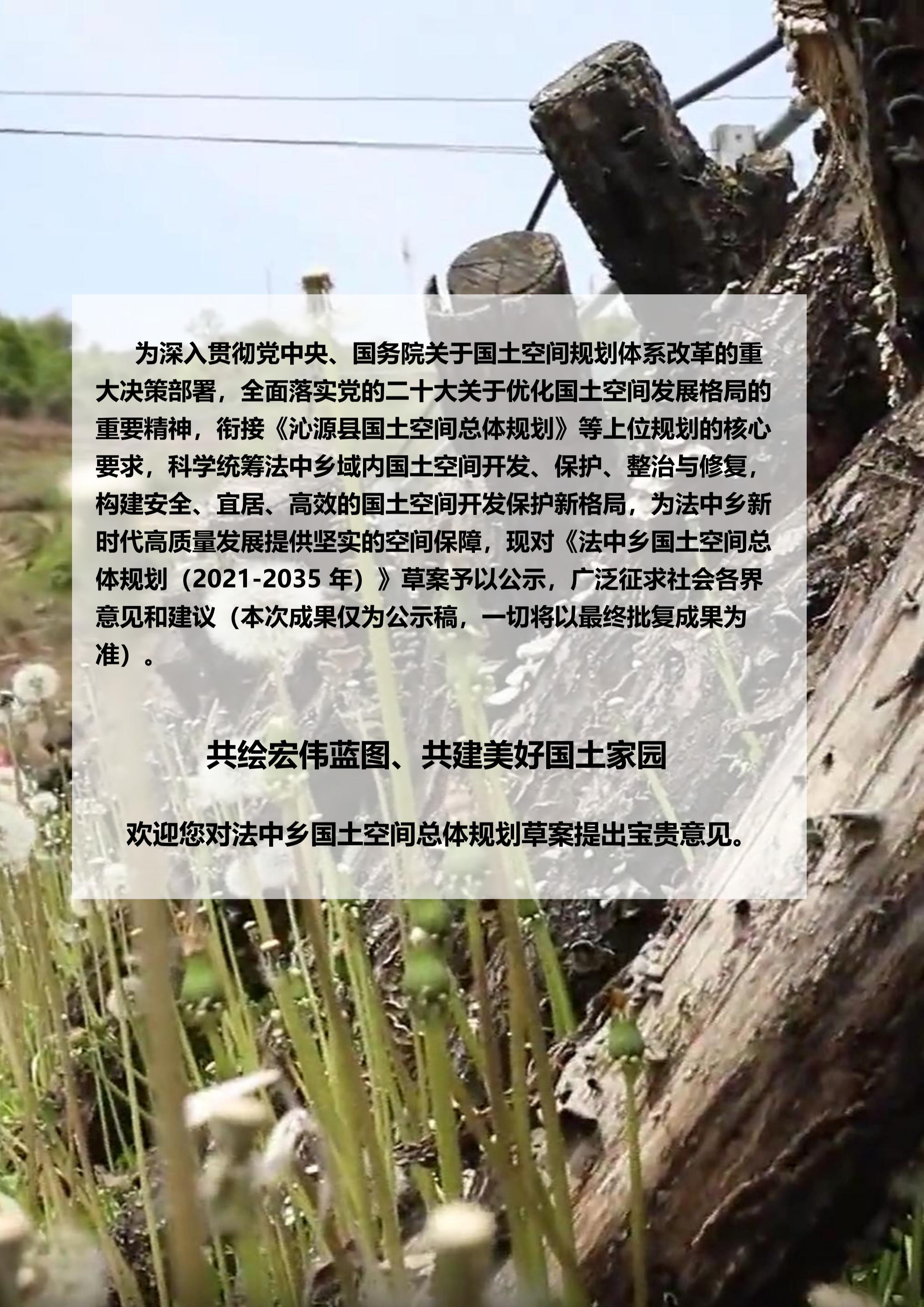
健全实施保障措施

加强组织保障

- 建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定规划的实施措施、年度工作安排和监督检查办法。
- 完善规划决策体制和制度，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，完善重大建设项目的公示制度，提高决策的科学性。
- 健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则，优化审批流程、简化管理措施、强化规划权威，确保建设符合规划。

健全监督机制

- 完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。
- 加强信息化平台建设将规划数据库成果纳入国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督系统。
- 完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容。
- 建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。



为深入贯彻党中央、国务院关于国土空间规划体系改革的重大决策部署，全面落实党的二十大关于优化国土空间发展格局的重要精神，衔接《沁源县国土空间总体规划》等上位规划的核心要求，科学统筹法中乡域内国土空间开发、保护、整治与修复，构建安全、宜居、高效的国土空间开发保护新格局，为法中乡新时代高质量发展提供坚实的空间保障，现对《法中乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》草案予以公示，广泛征求社会各界意见和建议（本次成果仅为公示稿，一切将以最终批复成果为准）。

共绘宏伟蓝图、共建美好国土家园

欢迎您对法中乡国土空间总体规划草案提出宝贵意见。